

نشأت الدواوين في الدولة الإسلامية في العصر الراشدي زمن الخليفة عمر بن الخطاب، أما قبل عمر بن الخطاب فلم يكن للدولة الإسلامية شيئاً من هذا الدواوين. وقد ظهرت الدواوين حسب التفصيل التالي: * كيفية اعتداء الخليفة عمر إلى فكرة إنشاء الدواوين (الأسباب): فقال عمر: "أطيب هو؟" فقال: "لا أدري" فصعد عمر المنبر وحمد الله تعالى وأثنى عليه. ثم قال: "أيها الناس، قد جاءنا مال كثير فان شئتم كلناه لكم كيلاً وان شئتم عدناه عداً" فقام إليه رجل فقال: "يا أمير المؤمنين قد رأيت الأعاجم (الفرس) يدونون ديواناً لهم، فان تخلف منهم رجل بمكانه، فما يدري قائدك به.