

ان هذا المعيار يحمل في مدلولاته فكرتين أساسيتين فمن جهة يحمل فكرة أعمال السلطة الإدارية وهو المظهر الذي تبدو فيه الإدراة بظاهر السلطة العامة و تتمتع فيه الإدراة بحق الأمر و النهي و هو معيار تحكمه قواعد القانون الإداري و يخضع للقضاء الإداري و من جهة أخرى مفادها أن أعمال الإدراة العادلة و التي تكون فيها على حد سواء مع مرتكز الأفراد دون امتيازات السلطة العامة المعهودة فلا وجود لسلطة عليا و أخرى سفلة و قواعد الأمر و النهي ،