

يعتبر التسيير المالي من أكثر مجالات علوم التسيير تطوراً حيث يلعب هذا الفرع من علوم التسيير دور المنسق بين مجالات التسيير الأخرى، فما من وظيفة أو مصلحة أو مديرية داخل المؤسسة إلا وتستعين بتقنيات التسيير المالي<sup>1</sup>. تعريف المحاسبة العمومية: أ\_ التعريف القانوني: هذا التعريف مستوحى من المرسوم الفرنسي الصادر في 31 ماي 1862، "مجموعة القواعد المطبقة على تسيير النقود العامة" و النقود العامة حسب هذا التعريف هي نقود الدولة و المحافظات و البلديات و المؤسسات العمومية. ظل هذا التعريف ساري المفعول طيلة قرن من الزمن إلى غاية صدور مرسوم 29 ديسمبر 1962، الذي اعتبر التعريف السابق بعيداً عن الواقع بفعل التطور الحاصل في نطاق المحاسبة العمومية، فعبارة النقود العامة و على الرغم من التوسع في مدلولها لتشمل كل الأموال ذات الطابع النقدي، إلا أنها تستثني الأموال غير النقدية كالعقارات و المنقولات و المواد التي أصبحت اليوم ضمن مجال تطبيق المحاسبة العمومية. ب\_ التعريف التقني: ج\_ التعريف الإداري: تعرف المحاسبة العمومية على أنها جملة من القواعد تستهدف عرض الحسابات العمومية وتنظيم وظيفة المحاسبين العموميين. إن السمة الإدارية في هذا التعريف تكمن في تنظيم وظيفة المحاسبين العموميين، ونلاحظ أنه إستثنى وظيفة الأمرين بالصرف وكذا الجوانب الأخرى التي تدخل ضمن مجال تطبيق المحاسبة العمومية. تعريف عام للمحاسبة العمومية: مما سبق يمكن جمع مختلف الجوانب التي مستها التعاريف السابقة و تقديم التعريف الشامل للمحاسبة العمومية: "المحاسبة العمومية هي مجموعة القواعد القانونية والتقنية التي تطبق على ميزانيات الهيئات العمومية، وبيان عملياتها المالية وعرض حساباتها ومراقبتها كما تبين أيضاً التزامات الأمرين بالصرف و المحاسبين العموميين ومسئولياتهم، وكذلك كيفية مسك الحسابات سواء بالنسبة للأمرين بالصرف أو المحاسبين العموميين. 2. المصادر الرئيسية للمحاسبة العمومية: § المرسوم الجزائري رقم 65\_259 المتضمن مسؤوليات وواجبات المحاسبين العموميين. § الأمر 73\_29 المؤرخ في 5 جوان 1973م والمتضمن قانون المحاسبة العمومية. 3\_ ميدان تطبيق المحاسبة العمومية: تطبق المحاسبة العمومية على المؤسسات العمومية التالية: المجلس الشعبي الوطني، المؤسسات الوطنية العمومية ذات الطابع الإداري (البلدية) ..). ب\_ ضمان احترام ترخيصات الميزانية: ج\_ حسن تسيير الهيئات العمومية: تسمح المحاسبة العمومية إضافة إلى كل ما سبق بما يلي: معرفة المركز المالي للهيئات \_ حساب كلف وأسعار ومردود الخدمات \_ دمج العمليات المالية ونتائجها في المحاسبة الوطنية وكل هذه المؤشرات تؤدي إلى ضبط الهيئات العمومية وتسييرها تسييراً جيداً. أي صرف الأموال بطريقة تسمح بتحقيق أهداف هذا الصرف بأقل كلفة ممكنة، تعتبر أساس أي تسيير فعال بصفة عامة، 5\_ التمييز بين المحاسبة العمومية والمحاسبة الخاصة: لكن بصفة عامة تمثل كل من المحاسبة العمومية والمحاسبة الخاصة نظامين متميزين ومختلفين فيما يتعلق بطبيعتهما القانونية وأهدافهما ومجال تطبيقهما. 1\_ من حيث الطبيعة القانونية: قواعد المحاسبة العمومية بما فيها التقنية كلها ذات مصدر تشريعي أو تنظيمي، ثم يأتي التشريع بعد ذلك ليعطيها الصبغة القانونية. بينما تهدف المحاسبة الخاصة إلى معرفة نتيجة هذه العمليات بالدرجة الأولى، بينما المؤسسات الخاصة تهتمها نتيجة هذه العمليات (تحقيق الربح). 3\_ مجال التطبيق: أما المحاسبة الخاصة فإن مجالها يمتد إضافة إلى العمليات النقدية البحتة، حيث يشمل مجموع الأصول والخصوم للمؤسسة. 1\_ 2\_ الأمرين بالصرف: هم مبدئياً، مدراء هيئات عمومية أي الأشخاص المكلفون بإدارة وتسيير هذه الهيئات، فهم إذا لا يمثلون سلماً متخصصاً يضطلع بمهام التسيير المالي للهيئات العمومية، 1\_ 2\_ الفئات المختلفة للأمرين بالصرف: § الأمر بالصرف الرئيسي: ordonnateur principal (المادة 26 من ق م ع) أو رئيس بعثة دبلوماسية أو قنصلية في الخارج أو عميد كلية، .. إلخ). هذا التفويض هو تفويض للسلطة أي نقل جزء من الصلاحيات الإدارية والمالية لرؤساء الهيئات العمومية إلى مرؤوسيه أو ممثليهم في فروع هذه الهيئات فهو لا يتم لصالح شخص معين بذاته، بل لصفته ممارس لوظيفة محددة قانوناً. \* أن يكون أمراً بالصرف\* أن يكون تفويض الإمضاء لصالح موظف مرسوم، وهذا التفويض شخصي يزول بمجرد انتهاء مهام أحد طرفيه. \* أن يكون الموظف موضوعاً تحت السلطة الإدارية المباشرة للأمر بالصرف. الأمر بالصرف المفوض لصالحه ينفذ العمليات المالية ولكن تبقى المسؤولية تابعة للأمر بالصرف الأصلي. وتنتهي مهام الأمر بالصرف بالتفويض بنهاية وظيفة الأمر بالصرف الأصلي أو الموظف § الأمر بالصرف الوحيد: