

بعد أن تجاوزت الدعوة الإسلامية حدود الجزيرة العربية، ظهرت الحاجة الماسة إلى الاستعانة بالولاة لحكم البالد المفتوحة، التي قسمت إلى مجموعة من الولائيات أو إمارات، صار يعين عليها الخليفة واله أو عمال يستمدون سلطانه منه ويتبعونه، كان يتم اختيارهم من الصحابة سواء من قواد الجيش الفاتحين أو من أمثل القوم. إذ يرى أن عمراً كان كثير التروي عند اختيار والته وأنه كان يختارهم من أمثل الناس وكانوا في الغالي من الصحابة فيشترط عليهم أن لا يركب الواحد منهم بزنونا حماراً ولا يأكل نقياً ولا يلبس رقيقة ولا يتخذ توقيه في الصدور ومهابة يلجم بها العامة أو الخاصة وكان يكتب إلى الولاه وكان يقول من ظلمه أميره فالإمرة عليه كذلك كان الحال مع الخليفة أهل عمله وفي عهدبني أمية قسمت الدولة أدارياً إلى خمس إمارات كبرى يحكم كل واحد منها أمير مرتبط بالخليفة رأساً)الحجاز واليمن وأواسط البالد