

الرعاية الاجتماعية في الدستور الاماراتي الاسم: حمدة محمد المهرى الرقم الجامعي : 201632017 المقدمة : تولي الإمارات منذ قيامها اهتماما خاصا بقطاعات التنمية والرعاية الاجتماعية لارقاء بها حيث نفذت الدولة استراتيجيات طموحة لتحقيق الحياة الكريمة لمواطنيها من خلال تطبيق قانون مجزٍ للضمان الاجتماعي وبناء الشراكات مع الدوائر المحلية وهيئات ومؤسسات المجتمع والقطاع الخاص لتعزيز قيم المسؤولية الاجتماعية. وحققت الاستراتيجية التي أطلقتها وزارة الشؤون الاجتماعية في العام 2008 لأول مرة عددا من الأهداف والغايات والمبادرات والمشاريع بهدف بناء مجتمع متكافل متكاسب للتغيرات الإيجابية ومشارك رائد في التنمية للانتقال بالعمل الاجتماعي من منهجية الرعاية إلى التنمية. وتعكس الاعتمادات المالية الضخمة التي خصصتها الحكومة الاتحادية في ميزانيتها للعام 2013 حرصها البالغ لاستكمال تنفيذ استراتيجيتها في قطاع التنمية والرعاية الاجتماعية الشاملة. فقد بلغت مخصصات قطاع المنافع الاجتماعية في الميزانية العامة 7 . 22 مليار درهم من مجموع إجمالي الميزانية البالغ 44 مليارا و 600 مليون درهم بنسبة 51 في المائة من إجمالي الميزانية . حيث يضم هذا القطاع : التعليم العام والعالي والصحة والعمل والشؤون الاجتماعية والشئون الإسلامية والثقافة والشباب وتنمية المجتمع وبرنامج الشيخ زايد للإسكان والمنافع الاجتماعية الأخرى. واستحوذت وزارة الشؤون الاجتماعية وحدها في ميزانية العام 2013 على نحو ثلاثة مليارات درهم لضمان توفير الحياة الكريمة للمستفيدين من المساعدات التي يكلّفها قانون الضمان الاجتماعي لآلاف من أبناء وبنات الوطن والتحفيظ من أعباء المعيشة على الأسر المواطنـة. قانون الضمان الاجتماعي: وصدر قانون الضمان الاجتماعي لأول مرة في عام 1972 وحدد وقتها مقدار المساعدة بنحو 150 درهما إلا أن عدة تعديلات طرأت على هذا القانون استهدفت توسيع دائرة الفئات المستفيدة من جهة وزيادة مقدار المساعدة لتأليـي مطلبات المعيشة من جهة أخرى حيث ارتفع أخيرا في عام 2004 بقرار من رئيس الدولة مقدار المساعدة إلى ألفين و 200 درهم كحد أدنى للحالة الواحدة شهريا ودون أن يكون هناك حد أعلى لعدد الأفراد. أن المـوازنة العامة لسنة 2013 جاءت مُلبيـة لطلعـات الإـمـارـات وـتـوجـهـاتـهاـ نحوـ توـفـيرـ الحـيـاةـ الـكـريـمةـ لـمـوـاطـنـيـهاـ وـحـرـصـهـاـ الشـدـيدـ علىـ رـعـاـيـةـ مـصـالـحـهـمـ وـتـحـقـيقـ تـنـمـيـةـ مـتـوازـنـةـ تـعـمـلـ عـلـىـ بـنـاءـ إـلـيـسـانـ وـعـنـيـةـ بـتـعـلـيمـهـ وـصـحـتـهـ وـرـفـاهـهـ. كـماـ تـعـنيـ المـعـضـيـ قـدـمـاـ بـعـزـمـ فـيـ تـنـفـيـذـ إـسـتـرـاتـيـجـيـةـ إـلـيـمـارـاتـ لـلـسـنـوـاتـ 2011ـ 2013ـ وـالـعـلـمـ عـلـىـ تـحـقـيقـ الـأـهـدـافـ الـمـرـجـوـةـ فـيـ رـؤـيـةـ إـلـيـمـارـاتـ 2021ـ وـالـتـرـمـيـ إـلـىـ أـنـ تـكـوـنـ مـنـ أـفـضـلـ دـوـلـ الـعـالـمـ 7ـ فـيـ الـمـائـةـ مـنـ إـجـمـالـيـ مـواـزـنـةـ الـحـكـوـمـ الـاـتـحـادـيـ بـعـدـ أـنـ كـانـتـ فـيـ حدـودـ 5ـ 4ـ فـيـ الـمـائـةـ مـنـ تـلـكـ الـمـواـزـنـةـ. أـنـ تـلـكـ الـمـسـاـعـدـةـ شـهـدـتـ زـيـادـةـ بـنـسـبـةـ 20ـ فـيـ الـمـائـةـ فـيـ سـنـةـ 2011ـ لـ 10ـ مـنـ الـفـئـاتـ الـمـنـصـوـيـةـ تـحـتـ مـظـلـةـ الـضـمـانـ الـاجـتـمـاعـيـ بـمـوـجـبـ منـحةـ مـنـ صـاحـبـ السـمـوـ الشـيـخـ خـلـيـفـةـ بـنـ زـاـيدـ آـلـ نـهـيـانـ رـئـيـسـ الـدـوـلـةـ حـفـظـهـ اللـهـ. حـيـاةـ لـائـقـةـ: أـنـ إـلـيـمـارـاتـ تـحـرـصـ دـائـمـاـ أـنـ تـحـظـىـ الأـسـرـ الـمـسـتـفـيـدـةـ مـنـ الـمـسـاـعـدـاتـ الـاجـتـمـاعـيـةـ بـحـيـاةـ لـائـقـةـ وـكـريـمةـ. مـشـيرـةـ إـلـىـ أـنـ المـيـزـانـيـةـ سـتـسـهـمـ أـيـضاـ فـيـ تـنـمـيـةـ الـأـلـافـ مـنـ أـفـرـادـ الـمـجـتمـعـ إـعـانـةـ إـعـانـةـ سـنـوـيـةـ لـلـجـمـعـيـاتـ ذـاتـ النـفـعـ الـعـامـ التـيـ تـضـمـ آـلـافـ الـأـعـضـاءـ وـتـلـعـبـ دـورـاـ مـهـمـاـ فـيـ تـنـمـيـةـ الـمـجـتمـعـ اـجـتـمـاعـيـاـ وـ ثـقـافـيـاـ. كـماـ أـنـهـاـ سـتـسـهـمـ فـيـ رـعـاـيـةـ ذـويـ الإـعـاقـةـ وـتـأـهـيلـهـمـ وـدـمـجـهـمـ فـيـ الـمـجـتمـعـ وـتـمـكـيـنـهـمـ مـنـ أـنـ يـقـومـواـ بـدـورـهـمـ كـامـلاـ فـيـ تـنـمـيـةـ الـاـجـتـمـاعـيـةـ عـلـىـ قـدـرـ الـمـساـواـةـ مـعـ أـقـرـانـهـمـ. إـضـافـةـ إـلـىـ الـمـسـتـفـيـدـيـنـ مـنـ الـمـسـاـعـدـاتـ الـاجـتـمـاعـيـةـ التـيـ اـرـتـفـعـتـ قـيـمـتـهاـ إـلـىـ إـجـمـالـيـةـ إـلـىـ مـلـيـارـيـنـ وـ 725ـ مـلـيـونـ درـهـمـ فـيـ الـعـامـ 2012ـ مـقـارـنـةـ مـعـ مـلـيـارـيـنـ وـ 330ـ مـلـيـونـ درـهـمـ فـيـ الـعـامـ 2011ـ. الـجـمـعـيـاتـ ذـاتـ النـفـعـ الـعـامـ: وـشـهـدـتـ الـجـمـعـيـاتـ ذـاتـ النـفـعـ الـعـامـ زـيـادـةـ مـضـطـرـدـةـ خـلـالـ الـسـنـوـاتـ الـأـخـيـرـةـ، وـوـصـلـ عـدـدـهـاـ إـلـىـ 145ـ جـمـعـيـةـ فـيـ الـعـامـ 2012ـ. وـبـلـغـ عـدـدـ الـمـؤـسـسـاتـ الـمـشـهـرـةـ مـنـ عـامـ 2006ـ وـحتـىـ عـامـ 2012ـ ستـ مـؤـسـسـاتـ تـعـمـلـ فـيـ مـجاـلـاتـ خـدـمـةـ الـمـجـتمـعـ. نـظـامـ الرـعـاـيـةـ الـاجـتـمـاعـيـةـ عـلـىـ الـمـسـتـوىـ الـاـتـحـادـيـ، كـماـ تـقـوـمـ الـوـزـارـةـ بـتـوزـيعـ مـخـصـصـاتـ مـحدـدةـ عـلـىـ الـمـنـظـمـاتـ النـسـائـيـةـ فـيـ الـدـوـلـةـ لـضـمـانـ حـصـولـ كـلـ الـمـحـتـاجـيـنـ، وـخـصـوصـاـ فـتـةـ النـسـاءـ فـيـ الـمـنـاطـقـ الـنـائـيـةـ، وـتـدـعمـ الـحـكـوـمـ الرـعـاـيـةـ الـاجـتـمـاعـيـةـ وـمـرـاكـزـ إـعادـةـ التـأـهـيلـ التـيـ تـقـدـمـ الـمـسـاـعـدـةـ لـلـمـحـتـاجـيـنـ، وـأـصـحـابـ الـهـمـ (ـذـويـ الإـعـاقـةـ). • العـاجـزـونـ مـادـياـ • الـمـهـجـورـاتـ مـنـ النـسـاءـ • الـمـوـاطـنـاتـ الـمـتـزـوـجـاتـ مـنـ أـزـوـاجـ أـجـانـبـ لـاـ يـسـتـطـيـعـونـ كـسـبـ قـوـتهمـ وـذـلـكـ لـأـسـبـابـ خـارـجـةـ عـنـ إـرـادـهـمـ. وـيـمـكـنـ إـضـافـةـ الـمـزـيدـ مـنـ الـفـئـاتـ بـقـرـارـ مـنـ مـجـلـسـ الـوـزـراءـ. طـلـبـ الرـعـاـيـةـ الـاجـتـمـاعـيـةـ – يـمـكـنـ لـمـوـاطـنـيـ دـوـلـةـ إـلـيـمـارـاتـ الـعـرـبـيـةـ الـمـتـحـدـةـ التـقـدـمـ بـطـلـبـ لـلـحـصـولـ عـلـىـ الـمـسـاـعـدـاتـ الـمـالـيـةـ وـفـقـاـ لـسـيـاسـةـ الرـعـاـيـةـ الـاجـتـمـاعـيـةـ، اـسـتـحـقـاقـ الـمـسـاـعـدـةـ الـاجـتـمـاعـيـةـ وـقـيـمـتـهاـ: يـسـتـحـقـ الـمـوـاطـنـ الـمـقـيمـ فـيـ دـوـلـةـ الـإـمـارـاتـ الـعـرـبـيـةـ الـمـتـحـدـةـ فـقـطـ الـمـسـاـعـدـاتـ الـاجـتـمـاعـيـةـ التـيـ تـقـدـمـهـاـ وـزـارـةـ تـنـمـيـةـ الـمـجـتمـعـ. وـمـعـ ذـلـكـ، حـدـدـ الـقـانـونـ بـعـضـ الـإـسـتـثـنـاءـاتـ لـهـذـهـ الـقـاعـدـةـ. • إـصـابـةـ الـزـوـجـ بـعـجزـ مـرـضـيـ، أوـ عـاهـةـ تـمـنـعـهـ عـنـ الـعـلـمـ. • سـجـنـ أوـ اـيـقـافـ الـزـوـجـ مـدـةـ لـاـ تـقـلـ عـنـ شـهـرـيـنـ • إـبعـادـ الـزـوـجـ عـنـ الـبـلـادـ • كـمـاـ تـسـتـحـقـ الـمـوـاطـنـةـ الـمـتـزـوـجـةـ مـنـ أـجـنـبـيـ مـسـاـعـدـةـ عـنـ نـفـسـهـاـ فـقـطـ إـذـاـ لـمـ يـكـنـ لـلـزـوـجـ دـخـلـ بـسـبـبـ خـارـجـ عنـ إـرـادـهـ، وـأـلـادـهـ. • عـلـاـوةـ عـلـىـ ذـلـكـ، تـسـتـحـقـ الـمـسـاـعـدـةـ الـاجـتـمـاعـيـةـ الـأـجـنـبـيـةـ التـيـ تـلـقـتـ أـوـ تـرـمـلـتـ مـنـ زـوـجـ مـوـاطـنـ، وـلـمـ يـكـنـ لـهـاـ

دخل أو عائل مقتدر. • مقدار المساعدة الاجتماعية • تُحدد قيمة المساعدة الاجتماعية بقرار من مجلس الوزراء، بناءً على اقتراح وزير تنمية المجتمع. إذا كان لمستحق المساعدة الاجتماعية دخل آخر، خُفضت المساعدة بمقدار الدخل على ألا تقل قيمة المساعدة في هذه الحالة عن (625) درهم شهرياً لفرد الواحد. للمزيد حول قيمة المساعدات الاجتماعية، ورقم 14 لعام 2008 بشأن التعديلات على قيم الرعاية الاجتماعية من خلال زيارة الموقع الإلكتروني لوزارة تنمية المجتمع . - لا يجوز التنازل عن المساعدة، أو الحجز عليها، إلا وفاء لنفقة محكوم بها لأحد أفراد الأسرة الذين يستفيدون من أحكام هذا القانون. - للوزير الحق في إسقاط المساعدة واسترداد ما صُرف منها دون وجه حق، إذا أدلى من تقررت له المساعدة ببيانات غير صحيحة. - إذا ثبت أن المستحق لا يحسن التصرف في المساعدة لأي سبب من الأسباب، جاز للجنة المساعدات أن تقرر صرفها لوليه الشرعي. - إذا توقي مستحق المساعدة الاجتماعية صرفت لأسرته المبالغ التي كان يستحقها قبل وفاته. المساعدات الاجتماعية للكوارث: - نص القرار رقم (22) لسنة 2008 بصرف تعويض نقدي للمواطنين عن خسائرهم بسبب الكوارث الشخصية أو الطبيعية، والتي تشمل الحريق والغرق إلى جانب غيرها من الكوارث التي تحدها اللجنة العليا بالتنسيق مع الوزارات الأخرى. والمأكولات، والملابس. كما تقوم الوزارة خلال مدة لا تتجاوز يومين من تاريخ إخطارها بوقوع النكبة أو الكارثة ، سواء كانت عامة أو خاصة بتدبير الإغاثة العاجلة لمعاونة الأسر المنكوبة ، وتكون المساعدة النقدية بواقع(300) درهم لفرد الواحد يومياً . برنامج أبوظبي للدعم الاجتماعي: والذي يندرج ضمن برنامج أبوظبي للمسرعات التنموية غداً 21 الذي يهدف إلى تعزيز مستويات المعيشة والحياة الكريمة لكل الأسر المواطننة في الإمارة. - المساعدة الاجتماعية في دبي: نقدم هيئة تنمية المجتمع في دبي العديد من المنافع الاجتماعية لمواطني دبي، مثل المنفعة الدورية التي تُصرف كمساعدة تكميلية لدخل رب الأسرة لتلبية الاحتياجات المعيشية الأساسية للمواطنين المستحقين. كما تصرف أيضاً المنفعة المقطوعة ، والتي تمنح لمرة واحدة بحد أقصى مقداره (50.000) ألف درهم لتوفير مرافق الرعاية الطبية والتعليم. وتصرف المنفعة الطارئة بمبلغ 25,000 درهم نقداً للظروف الطارئة والتي ينتج عنها تهديد استقرار أو معيشة الفرد. كما تصرف هيئة تنمية المجتمع مساعدة لمرة واحدة فقط لمستحقها من ذوي الدخل المنخفض لتأثيث المنازل ، وتجهيزها بمكيفات جديدة . برنامج الضمان الاجتماعي في الشارقة: توفر دائرة الخدمات الاجتماعية في الشارقة خدمة الضمان الاجتماعي لذوي الدخل المحدود من فئات المجتمع وتحاول للاشخاص الذين يكون دخلهم مساوياً أو أقل من المساعدة الممنوحة من وزارة تنمية المجتمع من مواطني إمارة الشارقة المقيمين فيها بشكل دائم. محفظة خدمات اجتماعية: وفي إطار استراتيجية الحكومة لتعزيز قيم المسؤولية الاجتماعية أصدر مجلس الوزراء في 22 أبريل 2012 قراراً بتعديل مجموعة من أحكام صندوق المسؤولية المجتمعية التابع لوزارة الشؤون الاجتماعية. تضمنت إنشاء "محفظة خدمات" لتمكين الصندوق من تقديم الدعم المادي والعيني المباشر للمستفيدين من خدمات الضمان الاجتماعي بالتنسيق مع الجهات المتخصصة. كما تضمن التعديل تعيين مدير للصندوق واستبدال مسماه إلى " صندوق المسؤولية الاجتماعية " وتنوع الخدمات التي يستطيع تقديمها للمستفيدين سواء من متلقى الدعم والمساعدات أو من الشركات والمؤسسات الوطنية والخاصة المساهمة في أنشطة الصندوق. وتصاعدت وتيرة الاهتمام الكبير الذي توليه الدولة في رعاية المعاقين وتأهيلهم وتشغيلهم في عام 1981 بصدور قرار مجلس الوزراء الخاص بإنشاء مراكز لرعاية وتأهيل المعاقين في كل من أبوظبي ودبي وذلك لتوفير الرعاية الطبية والنفسية والاجتماعية للمعاقين وإتاحة فرص التعليم لهم واكتسابهم المعرفة الطبية والنفسية وتوسيع مجالات التدريب والتأهيل المهني لهم وتمكينهم من الاندماج الاجتماعي ومن ثم صدور القانون الاتحادي في العام 2006 في شأن حقوق ذوي الاحتياجات الخاصة. وبلغ عدد مراكز رعاية وتأهيل المعاقين التي تتبع للحكومة الاتحادية والحكومات والدوائر المحلية والجمعيات ذات النفع العام والقطاع الخاص. قرابة 40 مركزاً تتبع خمسة منها وزارة الشؤون الاجتماعية. وقرر مجلس الوزراء في 22 أبريل 2012 تشكيل لجنة لتشغيل المعاقين تسمى "اللجنة المتخصصة لعمل المعاقين" وتتبع لوزارة الشؤون الاجتماعية وتضم كافة الجهات المعنية بهذا الموضوع وتهدف لوضع السياسات والإجراءات الالزمة لتشغيل ذوي الاحتياجات الخاصة وضمان تحقيقهم لكفاءة عالية واستمرارتهم في العمل. كما اعتمد مجلس الوزراء أيضاً تشكيل لجنة لتعليم المعاقين تتبع لوزارة التربية والتعليم وتحتوي على كافة الجهات المعنية بهدف وضع البرامج التنفيذية لضمان حصول أصحاب الاحتياجات الخاصة على فرص تعليمية متكافئة ضمن جميع المؤسسات التربوية والتعليمية أو في وحدات التعليم المتخصصة وذلك في جميع المراحل الدراسية. حماية حقوق الطفل: وعززت الإمارات جهودها لحماية الطفل وتوفير أفضل الظروف لتنشئته وحمايته من أي أذى أو سوء معاملة من خلال استكمال منظومة القوانين والتشريعات الاجتماعية التي ترعى حقوقه كاملة وتصون كرامته وتقون مستقبله. وفي هذا الإطار أصدر صاحب

السمو الشيخ خليفة بن زايد آل نهيان رئيس الدولة في 26 يونيو 2012 قانوناً اتحادياً بشأن رعاية مجهولي النسب ويهدف إلى كفالة حقوق مجهولي النسب وحرياتهم المدنية وحماية حياتهم الشخصية وحقهم في الأمان الشخصي والحفاظ على مصالحهم.