

عندما نشر دوايت والدو عام 1968 م مقالته بعنوان " نطاق نظريات الإدارة العامة" كتب والدو عبارته المشهورة " حقل الإدارة العامة يعني من أزمة هوية " أن الأزمة المزعومة هي على وجه التحديد الفجوة بين " النطاق " والنظرية " المرتبطة بدارسة الإدارة العامة وهذا يعني أن الأزمة هي في فهم وتوضيح الهدف من دارسة الإدارة العامة ومن الحقل ككل، والمشكلات تحمل بعدين أساسين بعد نظري والآخر عملي ولكن لأجل تقديم تفسير لأزمة الهوية فأن الترابط المنطقي بين المشاكل والنظريات والأهداف والحدود وما إلى ذلك لا يساعد أيضا في تحديد هوية الإدارة العامة (2010)، وأن أحد أهم أسباب عدم تحديد هوية خاصة لحقل الإدارة العامة هو اختلاف علماء الإدارة أنفسهم في ايجاد أرضية مشتركة ينطلق منها الحقل، وإن أهم مفهومين لدارسة الإدارة العامة كانا المفهومين الأمريكي والأوربي فقد اتفقا على أن حقل الإدارة العامة هو مظلة؛ كما يمتد النقاش المتعلق بهوية حقل الإدارة العامة إلى جذورها التاريخية وطبيعة الحقل الأكاديمي الذي ينتهي إليه وتعدد مجالات عملها كمهنة تطبيقية حيث تميز النقاش الفكري والأكاديمي والعلمي حول هوية الإدارة العامة بطابع الجدلية المزمنة أي توافق النقاش على مختلف الأصعدة دون نتيجة حاسمة ( 1996 )، وقد شمل النقاش تساؤلات تقليدية أساسية ما ازلت مطروحة إلى الآن أهمها: إلى أي حقل معرفي تنتمي الإدارة العامة؟ وهل لها هوية علمية مستقلة بحيث أن لها خصائصها العلمية المميزة عن غيرها من الحقول العلمية ؟ وهل للإدارة العامة حدود فاصلة واضحة المعالم ومحددة بوضوح ؟ وهل لها منهجة علمية في البحث والدارسة بحيث يمكن اعتبارها علم حقيقي؟ وهل هي مهنة لها قواعدها القانونية والأخلاقية المميزة ؟ وما طبيعة علاقة الإدارة العامة بغيرها من الحقول المعرفية الأخرى؟ (العوالم، ومن أجل أن يستعيد حقل الإدارة العامة تقديره لذاته فإنه يجب على دارسة الإدارة العامة أن تكتسب التماسك الأساسي عن طريق استعادة نموذج عام فإذا أخذنا فكرة " فرع معرفي " أو " نموذج " أو أي مسمى آخر يوحد مفهوم أو تصور باعتباره الأساس الشرعي الوحيد للدارسة فأن النتيجة ستكون دائما هي أن ارك لأزمة الهوية في دارسة الإدارة العامة ومع ذلك فإن دارسة الإدارة العامة لا تشكل حقل موحد للدارسة ومن الصعب أن تجد أي فرع من الدارسات الاجتماعية يلبي هذا إذا فالبعض يعتقد أنه يجب التركيز في حقل الإدارة العامة على المرجعية الأخلاقية في خدمة المواطنين Fernandez ، المطلوب وتصريف الشؤون العامة بدل من التركيز على ضعف المرجعية العلمية الموحدة لدارستها ( 2011 ) ، وفي النهاية فإن أزمة الهوية في حقل الإدارة العامة تتجلى في التأثير الكبير والمبالغ فيه أحيانا لنظريات الإدارة العامة الأمريكية ومفاهيمها وعدم مناسبتها أحياناً للمحتوى الثقافي والاجتماعي السياسي لبعض المجتمعات والحكومات مما دفع بالكثير من العلماء إلى محاولة خلق أدبيات إدارة عامة خاصة بكل مجتمع ودولة وتناسب أهدافها وتحقق سياساتها المعلنة مما خلق كما هائلاً من النظريات والمناهج ووجهات النظر والأفكار المتعارضة أحياناً والمتطابقة في البعض