سبق وأن أشرنا إلى إن الموظف الفعلي والموظف الظاهر هو الشخص الذي لا يملك صفة الموظف العام، يمكن تعريف المرفق العام على أنه: "كل مشروع تديره الدولة بنفسها أو تحت إشرافها لإشباع الحاجيات العامة بما تحقق المصلحة العامة"، فلا يوجد من يتولى تسيير المرافق العامة للدولة، وحرصا على تأدية خدماتها للمتفعين بها باطراد دون توقف- يستحق الموظف في هذه الظروف أجرا مقابل ما قام به من أعمال- تطبيق: قيام موظف بأعمال ومسؤوليات رئيس البعثة الدبلوماسية المصرية في بغداد ورعاية مصالح المصريين خلال فترة الحرب الخليج رغم كونه من غير أعضاء السلك الدبلوماسي ، اولا :راتب الوظيفة إن الأساس القانوني لنظرية الموظف الفعلي في الظروف الاستثنائية تتمثل في الظرف الاستثنائي ذاته، وقد يتولى الوظيفة العامة أشخاص عاديون ويتعامل معهم الجميع وهم يعلمون أنهم ليسوا موظفين عموميين