

ويعني ذلك أنه يجب أن تكون القاعدة القانونية موجهة للعامة بصفاتهم ومعنى ذلك أن القاعدة القانونية يجب أن عامة ومجردة لا تخص بل يجب أن تكون قابلة للتطبيق على كل من يمكن أن تتوافر فيهم الصفات والشروط المحددة في القاعدة ليعدّ أن هناك قاعدة قانونية، يكون هذا الخطاب أو هذه القاعدة عامة ومجردة ١٩ فإن مفهوم القاعدة ذاته يفترض الاطراد وإمكانية التطبيق فإنها لا تكون قواعد قانونية بالمعنى يبلغ سن الستين على التقاعد تعدان قواعد قانونية لأنهما لا تخصان طالباً ، موظفًا معينًا بذاته ، وعلى كل موظف يبلغ سن الستين. عددًا كبيراً من الأشخاص، توافرت فيها صيغة العموم. فكثره الأشخاص الذين تطبق عليهم القاعدة أو قلّتهم ليس لها اعتبار، يعم حكمها الأشخاص الذين تنطبق عليهم الصفات والشروط المحددة فيها. أو تطبيقها بالنسبة إلى أي رئيس للجمهورية يجري انتخابه وليست خاصة برئيس معين بشخصه وذاته. وبالنسبة إلى جميع الأشخاص والوقائع ، إنما يطبق على كل كما يطبق على كل واقعة