

عزيزي الدارس : تحتل التشريعات الاجتماعية في الوقت الحاضر مكانة بالغه الإهتمام، نظرا لما تتضمنه أحكامها من وسائل حاسمة لتسوية كثير من المنازعات وللحفاظ على الروابط بين الناس وتحقيق الاستقرار في المجتمع، وفي هذه الوحدة من هذا المقرر وهي بعنوان " التشريعات الاجتماعية، وفيها نبين تعريف ونشأت التشريعات الاجتماعية وكذلك أهدافها ووسائل تحقيقها. ولكي تتمكن عزيزي الدارس من استيعاب ما جاء بهذه الوحدة عليك التركيز بما جاء فيها، والاجابة على التدريبات الواردة بها. عزيزي الدارس بعد دراستك لهذه الوحدة واجابتك عن الاسئلة الواردة بها يتوقع منك ان : 1 - تعرف التشريعات الاجتماعية . 2 - تميز بين مراحل نشأت وتطور التشريعات الاجتماعية 3- تحدد أغراض التشريعات الاجتماعية . 4. توضح العوامل المؤثرة على التشريعات وتطورها . 5- تتعرف على أهداف التشريعات الاجتماعية . 6. توضح وتحدد الوسائل المحققة لأهداف التشريعات الاجتماعية . 1 - 3 اقسام الوحدة : عزيزي الدارس : تتألف هذه الوحدة من قسمين رئيسيين يتكاملان معال تحقيق الأهداف المتوخاه من دراستها، وذلك على النحو التالي : القسم الأول : تعريف ونشأت التشريعات الاجتماعية وأغراضها، القسم الثاني : أهداف التشريعات الاجتماعية والوسائل المحققة لها، لهذه القسم يحقق الأهداف 1, 4 - 4 ما تحتاج إليه في دراستك لهذا الوحدة : عزيزي الدارس : قبل ان تبدأ في دراسته هذه الوحدة، عليك الاستعانة بالله عز وجل، كما أن عليك راءة واستيعاب كل ما جاء بالوحدة من معلومات ومعارف ثم الاجابة على التدريبات الواردة بها. 2 - تعريف ونشأت التشريعات الاجتماعية وأغراضها : 2 - 1 تعريف التشريعات الاجتماعية احمد عباس التشريعات الاجتماعية بأنها " مجموع القواعد القانونية التي تستهدف المحافظة على النظام دون حدوث صراع بين المصلحة الذاتية ومقتضيات العدالة الاجتماعية، وذلك بمنع المساوئ الاجتماعية وتوفير أسباب الحماية للطبقات المحرومة إقتصاديا وتحسين الظروف التي يعيش فيها الناس والظروف التي يعملون بها . ويوصف هذا النوع من التشريعات بأنه اجتماعي إبرازا للدور الذي يؤديه في حل المشكلات الاجتماعية، وعلى الأخص ما يتصل منها بإزالة الفاق والتنمر الاجتماعي حتى يتحقق الاستقرار في المجتمع . ماهر ابو المعاطي التشريعات الاجتماعية أيضا بأنها : . القواعد القانونية التي تصدر من السلطة المختصة مستندة على أسس دينية وسياسية وقيمية وعلمية واجتماعية لتقرير الحقوق الاجتماعية للإنسان وتحديد الضوابط التي تحكم سلوكه في المجتمع، وتضمن تنظيم حماية ومساعدة الفئات المحرومة وتحسين ظروف معيشتها بما يحفظ النظام المجتمعي ويحقق السلام والعدالة الاجتماعية في ضوء المحددات السياسية والإقتصادية والاجتماعية القائمة محليا وعالميا . ومن التعريف السابق يتضح ان : 1-1-2- ان التشريعات الاجتماعية عباره عن قواعد قانونية تتسم بالعمومية والنظام، كما أنها ملزمة وواجبة التطبيق، وتقترن بجزاء دينوي 1-2- تصدر هذه القواعد عن سلطة تشريعية من اختصاصها التشريع. 1-2-3 تقرر هذه القواعد كل من الحقوق الاجتماعية للإنسان، التي تحكم سلوكه تجاه الآخرين والمؤسسات في المجتمع . 1-2-4 القواعد التي تتضمنها التشريعات الاجتماعية يكون مصدرها أي من مصادر القانون (التشريع العرف مبادئ الشريعة الإسلامية، مبادئ القانون الطبيعي وقواعد العدالة) . 1-2-5 تهتم التشريعات الاجتماعية بتقرير الحقوق والواجبات الخاصة لكل من تختص به التشريعات الاجتماعية وبذلك تتعدد مجالات التشريع 16-1-2 التشريع الاجتماعي يهتم بحمايه ورعايه الطبقات الخاصة ويسعى لتطور المجتمع وأفراده وتقدمهم وتحسين مستوي معيشتهم 7-1-2 تسعى التشريعات الاجتماعية لتذويب الفوارق بين الطبقات وتحقيق المساواة والعدالة الاجتماعية . 8-1-2 يتم وضع القواعد القانونية التي يتضمنها التشريع الاجتماعي في ضوء المحددات السياسية والإقتصادية والاجتماعية القائمة في المجتمع . 2-2-2 نشأت التشريعات الاجتماعية : سبق أن نكرنا أن القانون ظاهره اجتماعية جاءت نتيجة تجمع الناس ومعيشتهم في صورة مجتمعات وأنة بمجرد تجمع الناس في مجتمع أحسوا بحاجاتهم الماسة الى قواعد تضبط سلوكهم وتضمن لهم حرياتهم، وأنه بناء على ذلك ظهرت القواعد القانونية، ولاشك ان التشريع الاجتماعي لم يكن من بين هذه القواعد التي ظهرت في المراحل الأولى من مراحل ظهور القواعد إذ أن الثابت أن حاجة المجتمع قد اتجهت في أول الأمر الى القواعد الجنائية التي تكفل الأمن في المجتمع وتمنع اعتداء الأفراد على بعض سواء كان هذا الاعتداء واقع على المال أو النفس ثم اتجهت حاجة المجتمع بعد ذلك إلى القواعد المدنية والتجارية التي تنظم معاملاته وتحمي تجارته وتضمن الحصول على ما يحتاج إليها لأفراد، أما الحاجة الى قواعد التشريع الاجتماعي فلم تظهر في البداية الا في المجتمعات الصناعية المتقدمة، بل يمكن القول بان الحاجة الى التشريعات الاجتماعية لم تظهر بوضوح الا بعد الثورة الصناعية ثم ازدهرت حركة التشريع الاجتماعي في أعقاب الحربين العالميتين الأولى والثانية، واتخذت طابعا دوليا في أغلب موضوعاتها، وعلى الأخص تشريعات العمل والعمال، وعلى ذلك يمكن القول بأن التشريع الاجتماعي ليس ضروره اجتماعية فقط، 2-2-2- أسباب الأخذ بالتشريعات الاجتماعية : فيما يلي نورد لأهم الأسباب التي حتمت ضرورة الأخذ بالتشريعات الاجتماعية : 11-2-2-2 قيام المجتمع

الصناعي في ظل فلسفة المذهب الفردي الحر، وما ترتبت عليه من إزدياد الفوارق بين طبقات العمل والعمال وتدهور ظروف العمل وظروف معيشة العمال وأسرهم، الأمر الذي أدى إلى انتشار السخط والقيام بالكثير من الاضرابات العمالية خلال القرنين الثامن والتاسع عشر، والتي مازالت تتعرض لها الكثير من الدول 2-2-2 لم يعد في مقدور الهيئات الخدمية وجمعيات الإحسان التي تعمل بوازع ديني أو إنساني مواجهة المشاكل التي يتعرض لها العمال وغيرهم من الطبقات الفقيرة، فالدولة وحدها هي التي تستطيع القيام بمشروعات شاملة ووضع خطط عامة لمعالجة مشاكل الفقر والبطالة ومخاطر العمل. 2-2-2-3 انتشار الأفكار الاشتراكية التي عنيت بإبراز الشور والمساكن الاجتماعية، إذ إن الاشتراكية في أساسها رد فعل ضد الفقر الشديد الذي ساد بين الطبقة العاملة في المجتمع الصناعي، ولذلك علق الاشتراكيون أهمية كبيرة على ما ينبغي أن تقوم به الدولة من إجراءات لضمان مستوى معيشة ملائم لكل فرد وتبدو أهمية التشريع الاجتماعي في الفكر الاشتراكي المعاصر بصفة خاصة إلى حد أنه أصبح من المعتقد أن الاشتراكية لم تعد تعني بالملكية العامة أو التأهيم بقدر اهتمامها بإجراء الترفاهية. 2-2-2-2 مكان من نتيجة توسيع قاعدة الديمقراطية والأخذ بمبدأ الاقتراع العام أن تحولت الطبقة العاملة إلى قوة سياسية فعالة مؤثرة، فقد لجأ العمال في كثير من الدول إلى تكوين الأحزاب أو الانضمام للأحزاب الاشتراكية التي ازدادت قوتها وتصاعد تأثيرها ونفوذها بعد الحرب العالمية الثانية بنوع خاص ونجحت في الوصول إلى الحكم في كثير من بلدان العالم، مما ساعد على الإهتمام بالتدخل في علاقات العمل لمصلحة العمال 2-2-2-2 انتشار مذاهب التدخل الاقتصادي حيث دعت الضرورة إلى تدخل الدول في الحياة الاقتصادية - الأمر الذي أدى إلى ضرورة قيامها بدور أساسي في تنظيم علاقات العمال بما يحقق الاستقرار الاقتصادي وكذلك فإن مسئولية الدولة عن تنظيم وتوجيه الاقتصاد القومي وتنميته ترتب عليها في نفس الوقت مسئولية القضاء على البطالة وتحسين مستوى معيشة الفقراء لما يؤدي إليه ذلك من تدعيم الاقتصاد القومي على لسان زيادة الاتفاق بواسطة المستهلكين أمر مرغوب فيه من 2 - 2 - 6 تزايد أهمية التشريع الاجتماعي على المستوى الدولي . فقد أبرمت منظمة العمل الدولية منذ نشأتها 1919م حتى الآن عدد كبيراً من الإتفاقيات مع مختلف دول العالم بشأن مكافحه البطالة، ووضع حد أدنى للأجور وحد إنني لساعات العمل وتحقيق التكافؤ في الأجر بين المرأة والرجل وتحديد أيام الراحة الأسبوعية وتقرير التأمينات والضمان الاجتماعي، كذلك فإن الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي أقرته الجمعية العامة للأمم المتحدة عام 1948م بما يضمن حق الضمان الاجتماعي وحق العمل والراحة الفراغ والرفاهية الخ، كما أنشأ ميثاق الأمم المتحدة المجلس الاقتصادي والاجتماعي الذي عهد إليه الميثاق بالقيام بدراسات ووضع تقارير عن المسائل الدولية في أمور الاقتصاد الاجتماعي والصحة وما يتصل بها . 2-2-2-2 مما سبق نجد أن التشريع الاجتماعي اقتصر في أول الأمر على مجرد تقرير بعض الحقوق أو الضمانات لعمال الصناعة أو التجارة أو الزراعة، إلا أنه قد اتسعت دائرته بعد ذلك اتساعاً كبيراً بحيث شملت العديد من المجالات. 2-4-2- الأسس التي تستند عليها التشريعات الاجتماعية بالرغم من اختلاف الأسس باختلاف التشريعات الاجتماعية ذاتها، وتباين العصور والهيئات التي نشأت فيها إلا أنه يمكن حصرها فيما يلي : 1-4-2 الأساس الديني : فالرسالات السماوات جميعها بعث بها الرسل فيها لازمة مختلفة هداية للناس، كما أنها جاءت تحض على عمل الخير وتنهى عن مسائل الشر وتدعو إلى التراحم والتواد ونصرة المظلوم، وتنادى بالبذل للفقير ومساعدة المحتاج، فإن أخذت التشريعات الاجتماعية بهذه القواعد والتزمت بها فإن الأساس في ذلك هو الإذعان لداعي الدين والاستجابة لأوامره والاسترشاد بإرشاداته وتعاليمه ولعل ما جاءت به رسالة الاسلام من قواعد للرعاية الاجتماعية، ما يغني في التدليل على أن الديانات السماوية هي أساس هام للتشريعات 2-4-2 الأساس الاجتماعي : يتركز على الدولة مسئوليتها عن المعوزين من أبنائها تحقيقاً لمبدأ التضامن الاجتماعي لكل فرد يحتاج إليها، ويعتبر مذهب التضامن الاجتماعي من المذاهب العلمية الواقعية ويقوم هذا المبدأ على ركنين أساسيين. الأول : الحقائق الواقعة في المذهب نفسه وهذه الحقائق تتناول ثلاثة عناصر هي وجود المجتمع، ووجود التضامن الاجتماعي، والثاني : ما يتم استخلاصه من نتائج وهي وجود القاعدة القانونية، فالملكية الفردية تدوم ما دامت تقوم بوظيفتها الاجتماعية وتحقق التضامن الاجتماعي، ولا يجوز لهذا الملكية الاضرار بالغير، فالملكية الفردية باعتبارها وظيفه اجتماعية لا يجوز أن تبقى الا في الظروف التي تبررها، لما إذا تغيرت الظروف وأصبحت الملكية الفردية لا تقوم بوظيفتها الاجتماعية فإنها 2-4-3 أساس المساواة والعدالة : فالعدالة تفرض على الدولة واجب كفالة الحياة الكريمة وتوفير احتياجات المواطن الضرورية لحفظ حياته وكيانه وأدميته، فمن العدل أن تؤدي الدولة هذه المساعدة جزاء لما قدمته هذه الفئات للوطن. ولعل هذا الأساس ذاته هو الذي دعا إلى إصدار وثيقة حقوق الإنسان، والتي تقضي بأن لكل فرد الحق في أن يعيش في مستوى معقول من المعيشة بحيث يتوفر له ولاسرة الصحة والمعيشة الطيبة بما يضمن له الرعاية الصحية والتعليمية وكذلك حق الضمان في حالة

التعطل والمرض والعجز والترمل وغير ذلك من صور العجز عن التكسب الأسباب لا يستطيع 5-4 - 4 الأساسا لعلمي :حيث يتم اتباع التفكير المنظم والخطوات العلمية من خلال الجهات المسئولة عن إصدار القواعد التي تتضمنها التشريعات الاجتماعية لصياغة تلكالقواعد وإصدارها وفيها لتأكد من أنها تحقق الأهداف التي وضعت من أجلها وتعديلها إذا اقتضت الظروف، حتى لا تصدر تلكالقواعد بطريقة عشوائية تجعلها عرضة للتغيير المستمر الذي يؤدي الى عدم استقرار المجتمع، كما أن القواعد القانونية الخاصة بالتشريعات الاجتماعية تصدر في صورة وثيقة رسمية مكتوبة بالتحديد والثبات اللازمين لاستقرار التعاملات والإلتزام بها، وتبتعد عن كل غموض يتعلق بوجودها بما يعين الناس على معرفة القواعد التي تحدد حقوقهم وواجباتهم .أهدافا لتشريعات الاجتماعية والوسائل المحقق لها 3 1 العوامل المؤدرة فى التشريعات الاجتماعيةتختلف التشريعات الاجتماعية من بلد الى بلد ومن عصر الى عصر وتتأدر بالطور وتسلير التقدم فى شتى نواحي الحياة، التي تؤدر في التشريع الاجتماعي تتأدر التشريعات عموما والتشريعات الاجتماعية خصوصا بالعوامل السياسية، فالدولة الصنقة يغلب عليها دائما طابع رفع مستوى المعيشة بين الطبقات الكادحة، لكفالة المستوى اللائق لحياتهم ومن ثم ظهر بوضوح عنايتها الكبيرة بحركة التشريع الاجتماعي، وعلى العكس من ذلك تماما فالدولة الخاضعة للاستعمار الأجنبي والتي لم تستكمل نضجها السياسي، ذلك لان المستعمر يعمل دائما على إزلال الطبقة العامة عن طريق خفض مستوى المعيشة بين أفرادها .مليكون نمو الوعى الاجتماعي فيها قاصرا عن حد البلوغ إلى مستوى 3 1 2 العوامل الإقتصادية :تؤثر العوامل الإقتصادية أيضا في التشريعات الاجتماعية، وذلك ان هذه التشريعات انما تخلقها الضرورة لرفع مستوى المعيشة للعمال الكادحين، لم تظهر حركة التشريعات الاجتماعية في البلاد التي تنمو فيها حركة التصنيع والانتاج، حيث يتضح فيها جليا أهمية ميدان العمل والعمال، ففي انجلترا كان من آثار الثورة الصناعية التي قامت أن انتشرت الجمعيات والمنظمات التي تطالب بحقوق الطبقة العاملة وتدعو الدولة للتدخل للحد من غلواء الراسمالية، والسبيل المحورى للاستجابة الى هذه المطالب لا يتأتى إلا عن طريق التشريعات الاجتماعية .1-3 - 3 العوامل الاجتماعية :تتأثر أيضا التشريعات الاجتماعية بالأوضاع الاجتماعية السائدة في بلد معين، فمثلا اذا ما أخذت دولة بحق المرأة في المشاركة في الحياة العامة، ودخلت تبعا لذلك ميدان العمل الى جوار الرجل قامت الحاجة الى ايجاد نوع من التشريعات الاجتماعية لتنظيم عملية تشغيل النساء، نظرا لاختلاف طبيعة المرأة عن الرجل وحاجة المرأة العاملة للرعاية من أجل صيانة الأسرة، وعلى العكس من ذلك فان الدول التي مازالت المرأة فيها بعيدة عن مبدلنا لعمل تفتقر تشريعتها هذا النوع من التشريع2-3 أهدافالتشريعات الاجتماعية :ونقصد بها الغايات التي يسعى المجتمع لتحقيقها نتيجة إصدار تلكالتشريعات والإلتزام بها ويتمثل الهدف العام للتشريعات الاجتماعية في " تحقيق الحرية الاجتماعية للمواطنين لأن هذه الحرية هي الطريق الوحيد لتحقيق الحرية السياسية أو الديمقراطية ولكي تتحقق هذه الحرية يتعين ان تذر الدولة العدالة الاجتماعية لمواطنيها، الاجتماعية والحرية الاجتماعية هي أساسالحرية السياسية".ويمكنايجاز أهداف التشريعات الاجتماعية فيما يلي :1-2-3 تذويب الفوارق بين الطبقات حتى لا تجور احداها على الاخرى فيحتمد الصراع بينها ومن ثم تتبعثر جهود المواطنين بعيدا عن 2-2-3 توفير الحماية للطبقات المهمشة أو المحرومة اجتماعيا وصحيا واقتصاديا وثقافيا ومواجهة المشكلات الاجتماعية للطبقة العاملة من خلال تنظيم ظروف العمل ووضع الضوابط بين العمال وأصحاب الأعمال مما يحقق الرعاية والحماية لهم ورفع مستوى معيشتهم .2-3- المحافظة على المجتمع من خلال القضاء على كل وسائل لنحراف المواطنين خاصة الأحداث والشباب بوصفهم عماد المستقبل4-2-3 تحقيق العدالة الاجتماعية بين أفراد المجتمع، والتضامن المتبادل بين الأفراد والمؤسسات والتنظيمات المجتمعية تحقيقا للاستقرار المجتمعي .2-3 - 5 تحقيق التكافل الاجتماعي بين جميع المواطنين وتقوية الروابط الاجتماعية، وتدعيم العلاقات بينهم على أساس التعاون وتحقيق التوازن في توزيع ناتج التنمية على أساس من العدالة في توزيع الحقوق والواجبات من خلال تشريعات الضمان الاجتماعي والتأمين الاجتماعي والصحي وتشريعات الأسرة وحماية البيئية وغيرها من3-2-26 توفر الرعاية والحماية لكافة فئات المجتمع من خلال تشريعات الطفل والأسرة والأحداث والمسنين والمعافين بما يكفل للجميع حقوقهم ويحافظ عليهم بجانب التزامهمبواجباتهم تجاه مجتمعهم، بما يضمن مشاركة جميع فئات المجتمع في القيام بأدوارهم في تنمية مجتمعهم .7-2-3تحقيق الرفاهية الاجتماعية لكل أفراد المجتمع من خلال التشريعات التي تحارب الأمراض والانحرافات الاجتماعية مثل ادمان المخدرات وغسيل الأموال والتلوث الثقافي والفكري باعتبار ان تلكالتشريعات توفر مبادئ مجتمعية توجة أساليب التدخل لتنظيم العلاقات بين الأفراد والجماعات والنظم الاجتماعية بما يقلل من الانحراف والتفككااجتماعي3 - 3 الوسائل المحققة لأهدافا لتشريعات الاجتماعية1-3-3 وضع وسائل الانتاج بصفة عامة في نطاق الملكية العامة للشعب لتوجيهها لصالح الشعب لتحقيق الأهداف الاجتماعية وتذويب الفوارق

بين الطبقات وفي نفس الوقت السيطرة الكاملة على الوسائل الهامة التي يمكن عن طريقها تهيئة الفرص المتكافئة لكل المواطنين في الحياة الكريمة 3-3-2 رفع الملكية الزراعية والعقارية عن أوضاع استغلالها، وعن طريق فرض قوانين الضرائب التصاعدية، بما يسهم في تذويبالفوارق . 3-3-3- تنظيم الأسر تبقصد مواجهة مشكلة التزايد السكاني التي تهدد جهود الشعب وانطلاقه نحو رفع مستوي الانتاج وتوفير الحماية اللازمة الحرة المجتمع عن طريق رعاية الأسرة والطفولة والأحوال الشخصية . 3 - 3 - كفالة حقوق العمال بوضع حد ادنى للاجور، بالاضافة الى تحسين ظروف العمل بما يكفل كرامة العمال . 3-3-5 كفالة الرعاية الصحية عن طريق قوانين التأمين الصحي الشامل لكافة فئات المجتمع . 3-3-6 توسيع نطاق التأمينات الاجتماعية والضمان الاجتماعي ضد الشيخوخة والعجز والمرض لتصبح مظلة واقية للفئات التي أدت دورها في المجتمع ، وتلكالتي أصيبت بالعجز أو المرض .،،مما يحقق التكافل الاجتماعي و العدالة الاجتماعية في المجتمع