

وظيفية أو صراعات لأن القيم التي يستند إليها لا تلقى قبولا من كل الأعضاء في التنظيم كما هو الحال بالنسبة للقواعد البيروقراطية النيابية. وغالبا ما يرجع الانحراف عن القواعد البيروقراطية النيابية إلى جهل العاملين وعدم إلمامهم بهذه القواعد التي تلقى قبولا عاما من جميع الأفراد الذين اتفقوا على وضعها.