

من السمات الأساسية للدول الحديثة هو خضوع الدولة في تصرفاتها إلى القانون، وفي هذا الإطار الذي يعرف بالدولة القانونية فإن السلطات الإدارية ال يمكنها أن تلزم الأفراد بشيء خارج نطاق القوانين يقتضي مبدأ الفصل بين السلطات أن تختص كل سلطة على حدى باختصاصات معينة ، وهذا بغض النظر عن طبيعة النظام السياسي للدولة ، لكن الواقع العملي أثبت نسبية هذا المبدأ إذ ال يمكن تطبيقه كامال وجامدا، ألن العمل أوجد التعاون بين السلطات خاصة منها التنفيذية والتشريعية هذا من جهة ، ومن جهة أخرى مسألة توزيع الاختصاصات بين سلطات الدولة تتم عادة بصورة غير عادلة، إذ تكون الكفة راجحة فيها في الغالب للسلطة التنفيذية .